

Справка по проверке

СПб ГБПОУ «Невский машиностроительный техникум»

_____ июня 2017 года

В соответствии с приказами Комитета по науке и высшей школе (далее – Комитет) от 29.05.2017 № № 40, 42, подписанными председателем Комитета А.С. Максимовым, комиссией в составе:

председатель комиссии – Л.Д. Степанова; заведующий сектором методического обеспечения отдела развития профессионального образования Комитета,

члены комиссии: -О.Ю. Крикунова, главный специалист финансово-бухгалтерского отдела Комитета;

-М.В. Протопопова; начальник отдела аудита и контроля финансово-экономической деятельности образовательных организаций Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Экспертный центр оценки дополнительного и среднего образования»;

-М.А. Филиных, специалист по кадрам Санкт-Петербургского государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Колледж строительной индустрии и городского хозяйства»

проведена проверка в Санкт-Петербургском государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Невский машиностроительный техникум» (далее – ГБПОУ «Невский машиностроительный техникум», техникум, образовательная организация) по вопросу установления цен (тарифов) на оплату государственной услуги физическим и юридическим лицам, оказанной на платной основе, на 2016/2017, 2017/2018 учебные года.

Юридический адрес техникума: Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 119.

Директор техникума – Платонов Е.В., главный бухгалтер техникума – Чудакова Л.В.

Устав образовательной организации утвержден распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 12.10.2016 № 2452-рз.

В ходе проверки членам комиссии представлены копии следующих документов:

Положение о порядке оказания платных образовательных услуг, утвержденное директором техникума Платоновым Е.В. 14.02.2017 (далее – Положение);

Порядок расчета цен (тарифов) на платные услуги, оказываемые техникумом, утвержденное директором техникума Платоновым Е.В. 09.02.2017;

справки о численности обучающихся по договорам на оказание образовательных услуг на 01.10.2016 и 01.06.2017;

расчеты стоимости обучения на 2016/2017 учебный год по специальностям и формам обучения;

сметы расходов на обучение на 2017/2018 учебный год и расшифровки к сметам по специальностям и формам обучения;

приказы об утверждении стоимости обучения по основным образовательным программам на 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016, 2016/2017, 2017/2018 учебные года (от 22.08.2013 № 60/1-од, от 28.08.2014 № 81-од, от 16.06.2015 № 136-од, от 25.05.2016 № 149, от 26.05.2017 № 208);

справочная информация о стоимости образовательной услуги, установленная для студентов, принятых на 1 курс в 2014, 2015, 2016 годах (11 справок);

договоры об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (далее-Договор) (выборочно, 27 договоров, заключенных в 2014, 2015 и 2016 годах);

выписки по лицевому счету бюджетного учреждения, подтверждающие оплату по представленным договорам.

Положение, регулирующее порядок оказания платных услуг в техникуме, разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об установлении Правил оказания платных образовательных услуг», Уставом учреждения (далее - Постановление).

В соответствии с Положением оказание платных услуг в ГБПОУ «Невский машиностроительный техникум» регламентируется следующими локальными документами: приказами о начале работы и окончания обучения групп платного дополнительного образования, договорами с потребителями об оказании платных образовательных услуг, сметами доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской деятельности.

В Положении содержится информация о платных образовательных услугах, условиях их предоставления, об ответственности исполнителя и потребителя.

Порядок расчета цен (тарифов) на платные услуги (далее – Порядок) разработан в соответствии с распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 18.03.2011 № 258-р «Об утверждении методических рекомендаций по формированию предельных цен (тарифов) на оплату государственных услуг физическими или юридическими лицами в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе», письмом Минобрнауки РФ от 30.03.2016 № АП-465/18 «О формировании стоимости платных образовательных услуг по реализации образовательных программ высшего и среднего профессионального образования» и др. документами.

Положение и Порядок опубликованы на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Представленные проверяющим договоры на оказание платных образовательных услуг, заключенные с обучающимися в 2015 и 2016 годах, составлены в соответствии с Постановлением и Примерной формой договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, согласно приказа Минобрнауки РФ от 21.11.2013 № 1267.

В разделе договора «III.Стоимость образовательных услуг, сроки и порядок их оплаты» указана полная стоимость образовательных услуг за весь период обучения, стоимость образовательных услуг на момент подписания договора за учебный год, а также информация о недопустимости увеличения стоимости образовательных услуг после заключения договора, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период. Пунктом 7 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением и п.3 ст.54 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено «Увеличение стоимости платных образовательных услуг

после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Порядок оплаты образовательных услуг предусматривает оплату за учебный год или за семестр в течение 25 календарных дней периода оплаты. В исключительных случаях по согласованию с исполнителем оплата может производиться в рассрочку по отдельному графику, согласованному сторонами.

К договорам, заключенным в 2015 году подписаны дополнительные соглашения на внесение изменений по стоимости образовательных услуг за 2016/2017 учебный год. В соответствии с п. 3 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" "увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период". Стоимость образовательных услуг определена приказом директора техникума от 25.05.2016 № 149.

Оплата 27 договоров проверена по выпискам по лицевому счету бюджетного учреждения за 2015, 2016 и 2017 г.г. На момент проверки 25 договоров оплачены в соответствии с предоставленными услугами. По двум договорам (с Фомичевым А.Б. и Нозимовым М.) по бухгалтерскому учету техникума по состоянию на 20.06.2017 числится дебиторская задолженность.

По трем договорам об оказании платных образовательных услуг (с Фомичевым А.Б. от 20.09.2016 №28/1616/2616, с Нозимовым М. от 29.09.2016 № 16/2616, Кузнецовым Н.А. от 28.09.2015 № 14/1614) обучающимся разрешена поэтапная оплата по графику.

Договор об оказании платных образовательных услуг с Фомичевым А.Б. заключен 20.09.2016 по образовательной программе «Технология машиностроения», очно-заочная форма обучения. Срок обучения по этой программе составляет 3 года 10 месяцев. Стоимость образовательных услуг за учебный год составляет 46 000 рублей. В соответствии с приказом от 23.11.2016 № 36-оз на основании личного заявления студента ему разрешена поэтапная оплата с ноября по июнь по 5175 рублей. На момент проверки договор оплачен на сумму 35 657 рублей. График платежей не соблюдается. До 30.06.2017 обучающийся должен оплатить 10 343 рублей.

Договор об оказании платных образовательных услуг с Нозимовым М. заключен 29.09.2016 по образовательной программе «Автомобиле-и тракторостроение», очно-заочная форма обучения. Срок обучения по этой программе составляет 3 года 10 месяцев. Стоимость образовательных услуг за учебный год составляет 46 000 рублей. В соответствии с приказом от 23.11.2016 № 37-оз на основании личного заявления студента ему разрешена поэтапная оплата с декабря 2016 по июнь 2017. На момент проверки договор оплачен на сумму 14 500 рублей. График платежей не соблюдается. До 30.06.2017 обучающийся должен оплатить 31 500 рублей.

Договор об образовании с Кузнецовым Н.А. заключен 28.09.2015 по образовательной программе «Технология машиностроения», очно-заочная форма обучения. Срок обучения по этой программе составляет 3 года 10 месяцев, в договоре указан – 2 года 10 месяцев и стоимость образовательной услуги определена исходя из этого срока (за учебный год – 36 000, всего - 108 000 рублей). По пояснительной записке, представленной ответственным за организацию работы по оказанию платных услуг в техникуме Болотовой М.А., Кузнецов Н.А. закончил 1 курс по этой специальности и

форме обучения за счет средств бюджета и был отчислен, а в 2015 году восстановлен на платной основе. В соответствии с приказами от 13.10.2015 № 8/16 и от 14.11.2016 № 32-оз, подписанным соответственно зам. директора по экономике и финансам техникума Ищенко Т.А. и директором техникума Платоновым Е.В., студенту разрешена поэтапная оплата на основании личных заявлений (личное заявление к приказу от 13.10.2015 № 8/16 не представлено). На момент проверки договор оплачен в соответствии с предоставленной услугой за два года обучения в сумме 80 000 рублей.

В договоре об оказании платных образовательных услуг, заключенном с Богатыревым Р.И. (от 19.09.2016 № 7/1816), по образовательной программе «Технология машиностроения», заочная форма обучения, срок освоения образовательной программы составляет 3 года 10 месяцев. Полная стоимость за весь период обучения с учетом стоимости образовательной услуги за учебный год должна составлять 160 000 рублей, тогда как в договоре указано – 120 000 рублей.

В двух договорах об оказании платных услуг (с Петровой О.Б. от 03.10.2016 №27/1616/2016, с Маттис О.В. от 30.09.2016 №3/3816/2016) не заполнен п.8 в части адреса проживания и телефона студента.

Необходимо отметить, что приказ от 28.08.2014 № 81-од (далее – приказ) содержит некорректные формулировки. Так, например, формулировка «В связи с инфляцией и повышением общего ценового коэффициента установить оплату за обучение на дневном отделении на основе договора с полным возмещением затрат в размере 40000 руб. в год; на вечернем отделении – в размере 30 000 руб.», не соответствует Постановлению. Приказ от 22.08.2013 №60/1-од также содержит формулировку «В связи с инфляцией и повышением стоимости коммунальных услуг установить стоимость обучения в 2013/2014 уч. году оплату за обучение на основе договора с полным возмещением затрат в размере 36 000 (тридцать шесть тысяч руб.), не соответствующую Постановлению. Кроме того, к указанному приказу не представлен расчет стоимости.

Формы договоров по специальностям и формам обучения размещены на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в разделе «Платные образовательные услуги».

Рекомендации:

- усилить контроль за соблюдением порядка и своевременностью оплаты договоров об оказании платных образовательных услуг;
- не допускать ошибок и неточностей при оформлении договоров.

Информация о количестве обучающихся техникума по договорам на оказание образовательных услуг по образовательным программам профессионального образования на 01.10.2016* и на 01.06.2017 представлена в следующей таблице:

Специальность	Очная форма обучения, чел.		Очно-заочная форма обучения, чел.		Заочная форма обучения, чел.		По всем формам обучения, чел.	
	01.10.2016	01.06.2017	01.10.2016	01.06.2017	01.10.2016	01.06.2017	01.10.2016	01.06.2017
Технология машиностроения	9	9	9	10	9	14	27	33
Автомобиле-и тракторостроение	16	8	1	1	8	2	25	11

Экономика и бухгалтерский учет	6	5			8	7	14	12
Порошковая металлургия, композиционные материалы, покрытия								
Операционная деятельность в логистике	27	29					27	29
Право и организация социального обеспечения	87	88					87	88
Всего	145	139	10	11	25	23	180	173

*данные соответствуют форме СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования на начало 2016/2017 учебного года».

По специальностям «Технология машиностроения», «Автомобиле-и тракторостроение», «Экономика и бухгалтерский учет» на 01.10.2016 на разных курсах обучалось от 1 до 8 чел., на 01.06.2017 от 1 до 3 чел.

Расчеты стоимости обучения по основным профессиональным образовательным программам сверх контрольных цифр приема представлены на 2016/2017 учебный год, на 2017/2018 учебный год представлены сметы расходов на обучение и расшифровки к сметам по специальностям и формам обучения. Сметы расходов составлены из расчета наполняемости групп – 25 чел.

Расчеты (расшифровки) к сметам расходов на обучение на 2017/2018 учебный год составлены по форме, утвержденной 09.02.2017 директором техникума Платоновым Е.В. в «Порядке расчёта цен (тарифов) на платные образовательные услуги, оказываемые техникумом», расшифровки составлены с учетом рекомендаций распоряжения Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 18.03.2011 № 258-р «Об утверждении методических рекомендаций по формированию предельных цен (тарифов) на оплату государственных услуг физическими или юридическими лицами в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе». Доля косвенных затрат рассчитана как отношение размера фонда оплаты труда работников учреждения, непосредственно участвующих в оказании услуги, к общей сумме средств на оплату труда всех работников, непосредственно участвующих в оказании (выполнении) учреждением всех государственных услуг (техникум в своих расчетах использовал годовой ФЗП – за счет средств субсидии на выполнение государственного задания). Стоимость обучения на платной основе значительно ниже, чем стоимость обучения бюджетного студента, рассчитанного в соответствии с нормативами, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 08.08.2016 №98-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) по реализации образовательных программ среднего профессионального образования государственными автономными и бюджетными образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Расчеты стоимости обучения на 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016 учебные года по объяснению ответственного за организацию работы по оказанию платных услуг в техникуме Болотовой М.А. не производились.

Стоимость обучения на 2013/2014 учебный год (приказ от 22.08.2013 № 60/1-од директора техникума Слепцова В.М.) утверждена в сумме 36 000 рублей в не зависимости от специальностей и форм обучения.

Стоимость обучения на 2014/2015 учебный год (приказ от 28.08.2014 № 81-од и.о. директора техникума Земских Н.В.) утверждена в сумме 40 000 рублей на дневном отделении, 30 000 рублей – на вечернем. Для студентов, зачисленных на 2, 3, 4 курсы, оплата за обучение сохраняется в установленном размере.

Стоимость обучения на 2015/2016 учебный год для студентов, поступивших в 2015 году, утверждена приказом от 16.06.2015 № 136-од директора техникума. Платонова Е.В. Стоимость рассчитана по специальностям и формам обучения. Изменения стоимости обучения для студентов, зачисленных на 2, 3, 4 курсы, в соответствии с этим приказом не предполагается.

Стоимость обучения по договорам с юридическими и физическими лицами на 2016/2017 утверждена приказом директора техникума Платонова Е.В от 25.05.2016 №149. В приказе имеется пояснение, что стоимость рассчитана в соответствии с распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию СПб от 13.11.2015 № 170-р, при расчете стоимости техникум ориентировался только на базовые значения нормативов финансовых затрат, без учета компенсационных затрат. Повышение стоимости обучения для студентов, принятых в 2015 году в зависимости от специальности и формы обучения, утверждено в среднем на 12-22%, что является превышением нормы установленным положениям части 3 статьи 54 Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (Федеральным законом «О Федеральном бюджете на 2016 год» от 14.12.2015 № 359-ФЗ уровень инфляции определен не выше 6,4 %) и коэффициенту роста потребительских цен, применяемый при расчете проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2016 финансовый год (107,6 %), установленным Методическими рекомендациями Комитета финансов Санкт-Петербурга. Вместе с тем, ко всем договорам были заключены дополнительные соглашения на увеличение стоимости с согласия получателей платной образовательной услуги.

Стоимость обучения по договорам с юридическими и физическими лицами на 2017/2018 утверждена приказом директора техникума Платонова Е.В от 26.05.2017 №208. Стоимость обучения для 1 курса очной формы обучения составляет – 70 000 рублей, очно-заочной формы обучения – 48 000 рублей, заочной формы обучения – 42 000 рублей. По приказу повышение стоимости обучения для студентов, принятых в 2014, 2015 и 2016 годах, произведено на 4 % - уровень инфляции согласно п.1 статьи 1 Федерального закона от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 и плановый период 2018-2019 годов». Коэффициент роста потребительских цен, применяемый при расчете проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2017 финансовый год составляет 107,7 %.

Предельные цены установлены в разделе 5 «Предельные цены (тарифы) на оплату государственной услуги физическими или юридическими лицами в случае, если законодательство РФ предусмотрено ее оказание на платной основе, либо порядок установления указанных предельных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством РФ» Государственного задания на оказании государственных услуг реализации основной профессиональной программы среднего профессионального

образования по программам подготовки специалистов среднего звена – базовая подготовка на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденном 29.12.2016.

Наименование специальности	Единица измерения	Предельная цена, установленная в ГЗ на 2017 год	Стоимость обучения, утвержденная приказом от 26.05.2017 №208 с 01.09.2017 года
Технология машиностроения, код специальности 15.02.08, срок обучения 3 г 10 м, очная	тыс.руб. на 1 обуч.	59,235	70,000
Технология машиностроения, код специальности 15.02.08, срок обучения 3 г 10 м, очно-заочная	тыс.руб. на 1 обуч.	49,542	48,000
Технология машиностроения, код специальности 15.02.08, срок обучения 3 г 10 м, заочная	тыс.руб. на 1 обуч.	43,080	42,000
Автомобиле- и тракторостроение, код специальности 23.02.02, срок обучения 3 г 10 м, очная	тыс.руб. на 1 обуч.	64,620	70,000
Автомобиле- и тракторостроение, код специальности 23.02.02, срок обучения 3 г 10 м, очно-заочная	тыс.руб. на 1 обуч.	49,542	48,000
Автомобиле- и тракторостроение, код специальности 23.02.02, срок обучения 3 г 10 м, заочная	тыс.руб. на 1 обуч.	43,080	42,000
Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям), код специальности 38.02.01, срок обучения 2 г 10 м, очная	тыс.руб. на 1 обуч.	71,082	70,000
Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям), код специальности 38.02.01, срок обучения 2 г 10 м, заочная	тыс.руб. на 1 обуч.	43,080	42,000*
Операционная деятельность в логистике, код специальности 38.02.03, срок обучения 2 г 10 м, очная	тыс.руб. на 1 обуч.	60,312	70,000
Право и организация социального обеспечения, код специальности 40.02.01, срок обучения 2 г 10 м, очная	тыс.руб. на 1 обуч.	60,312	70,000

*В смете к приказу от 26.05.2017 №208 сделан расчет стоимости обучения на сумму 48,000 руб. по указанной специальности.

Рекомендации:

- неукоснительно соблюдать требование законодательства в части увеличения стоимости платных услуг обучающимся и не превышать предельные цены, установленные в государственном задании.

-направить обоснованные предложения по внесению изменений в государственное задание в части установления предельных цен на оплату

государственных услуг физическими или юридическими лицами на платной основе.

Председатель комиссии

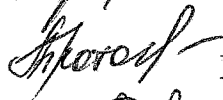


Л.Д. Степанова

Члены комиссии:



О.Ю. Крикунова



М.В. Протопопова



М.А. Филиных

Ознакомлен:

Директора СПб ГБПОУ

«Невский машиностроительный техникум»



Е.В. Платонов